



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI

DIREZIONE GENERALE DEL TERZO SETTORE  
E DELLA RESPONSABILITÀ SOCIALE DELLE IMPRESE

# Progetto Capacit'Azione

- Investire in formazione è costruire il futuro -

Finanziato dal Ministero del Lavoro e Politiche sociali  
Avviso 2017 ai sensi dell'art. 72 del Codice del Terzo settore

## CONTESTO, SENSO E OBIETTIVI DELLA RIFORMA

### MODULO 1



Forum Terzo Settore



Forum Terzo Settore  
LAZIO



CSVnet  
associazione centri  
di servizio per il volontariato



# Il contesto / 1

## protagonisti al servizio del Paese

*... coinvolgere le persone, costruire legami sociali, leggere i bisogni e costruire risposte concrete ... Pensiamo che la crisi chiami il terzo settore a nuove e più alte responsabilità: i valori, le competenze, le esperienze di cui siamo portatori sono una ricchezza da investire al servizio di tutto il paese ....*



Progetto Capacit'Azione - Investire in formazione è costruire il futuro  
Finanziato dal Ministero del Lavoro e Politiche sociali  
Avviso 2017 ai sensi dell'art. 72 del Codice del Terzo settore



## il contesto / 2

# un'esigenza sentita da tempo

*.... la crescente rilevanza del terzo settore impone l'esigenza di aggiornare il quadro normativo di riferimento, sia per tutelarne l'identità, l'autonomia e la trasparenza, sia per incentivarne l'azione con adeguati strumenti ....*

la Legge sul Terzo settore non nasce per un capriccio delle istituzioni, ma perché le organizzazioni sociali rivendicano una riforma organica che riconosca e sostenga il loro ruolo



Progetto Capacit'Azione - Investire in formazione è costruire il futuro  
Finanziato dal Ministero del Lavoro e Politiche sociali  
Avviso 2017 ai sensi dell'art. 72 del Codice del Terzo settore



# perché una legge / 1

## definire il Terzo settore

*“Il Terzo settore è terzo rispetto allo Stato e al mercato. Nel terzo settore si agisce non per obbligo né per utilità personale ma per motivazioni valoriali “*

(Amartya Sen, audizione alla Camera dei Deputati 2006)

...un settore in crescita, con 5/6 milioni di volontari, ma mancavano le categorie giuridiche, economiche e amministrative che ne riconoscessero la specificità.



Progetto Capacit'Azione - Investire in formazione è costruire il futuro  
Finanziato dal Ministero del Lavoro e Politiche sociali  
Avviso 2017 ai sensi dell'art. 72 del Codice del Terzo settore



# perché una legge / 2

## superare la frammentazione, coordinare e armonizzare

Nel 2013 la base di riferimento per gli ETS era ancora rappresentata da poche norme del Codice Civile del 1942, sulle quali si era innestata, sul finire del secolo scorso, un'ampia produzione di leggi settoriali non coordinate fra loro.

C'era l'esigenza di aggiornarle alla luce di nuove esigenze e opportunità o in relazione a lacune originarie mai sanate; di armonizzarle nei punti di sovrapposizione, di riordinarle in un unico quadro coerente



Progetto Capacit'Azione - Investire in formazione è costruire il futuro  
Finanziato dal Ministero del Lavoro e Politiche sociali  
Avviso 2017 ai sensi dell'art. 72 del Codice del Terzo settore



# perché una legge / 3 nuovi strumenti di accreditamento e di controllo

Il TS italiano è molto cresciuto, sul piano economico, organizzativo, occupazionale. L'Istat ne certifica la crescente rilevanza nel sistema paese. Agli onori devono corrispondere adeguati oneri di responsabilità sociale.

Per questo occorre ripensare i criteri di accreditamento degli enti nel rapporto con la PA;  
definire nuovi sistemi di rendicontazione, vincoli di trasparenza, strumenti di verifica e controllo



Progetto Capacit'Azione - Investire in formazione è costruire il futuro  
Finanziato dal Ministero del Lavoro e Politiche sociali  
Avviso 2017 ai sensi dell'art. 72 del Codice del Terzo settore



# un precedente importante il principio di sussidiarietà entra nella Costituzione

Art 118 : «*Stato Regioni Città Metropolitane, province e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli o associati, per lo svolgimento **di attività di interesse generale**, sulla base del principio di sussidiarietà*»  
Come modificato nel 2001



Progetto Capacit'Azione - Investire in formazione è costruire il futuro  
Finanziato dal Ministero del Lavoro e Politiche sociali  
Avviso 2017 ai sensi dell'art. 72 del Codice del Terzo settore



# l'idea prende forma dalle linee guida al disegno di legge di riforma

**Marzo 2013** – all'avvio della nuova legislatura vengono depositate numerose proposte di legge relative agli ETS

**Aprile 2014** – il presidente del Consiglio lancia la proposta di una riforma complessiva delle norme sul TS

**Maggio 2014** – vengono pubblicate le “Linee guida per una riforma del Terzo settore”. Su di esse la consultazione on line vede migliaia di commenti e proposte.

**Agosto 2014** – il governo deposita alla Camera il disegno di legge delega per la riforma del Terzo settore, dell'impresa sociale e la disciplina del servizio civile universale



Progetto Capacit'Azione - Investire in formazione è costruire il futuro  
Finanziato dal Ministero del Lavoro e Politiche sociali  
Avviso 2017 ai sensi dell'art. 72 del Codice del Terzo settore



# L'iter della riforma / 1

**Ottobre 2014** - La Commissione affari sociali della Camera inizia l'esame del disegno di legge

**Aprile 2015** – l'aula della Camera approva la legge in prima lettura

**Maggio 2016** – il Senato approva la legge con modificazioni

**Maggio 2016** – la Camera approva definitivamente la Legge n. 106/2016



Progetto Capacit'Azione - Investire in formazione è costruire il futuro  
Finanziato dal Ministero del Lavoro e Politiche sociali  
Avviso 2017 ai sensi dell'art. 72 del Codice del Terzo settore



# L'iter della riforma / 2

## i decreti attuativi

Marzo 2017  
Dlgs 40  
**Servizio  
civile**

Maggio  
2017  
Dlgs 111  
**5 per mille**

Luglio 2017  
Dlgs 112  
**Impresa  
sociale**

Agosto  
2017  
Dlgs 117  
**Codice  
terzo  
settore**



**Progetto Capacit'Azione - Investire in formazione è costruire il futuro**  
Finanziato dal Ministero del Lavoro e Politiche sociali  
Avviso 2017 ai sensi dell'art. 72 del Codice del Terzo settore



# i nodi controversi / 1

ciò che fa la differenza è il **volontario**  
la centralità dell'azione volontaria nel terzo settore

**Odv e Aps:** uno sterminato giacimento di risorse  
umane e civili

**L 266/91 e 383/00:** cogliere la complessità e le  
diversità, senza confini artificiali



Progetto Capacit'Azione - Investire in formazione è costruire il futuro  
Finanziato dal Ministero del Lavoro e Politiche sociali  
Avviso 2017 ai sensi dell'art. 72 del Codice del Terzo settore



## i nodi controversi / 2

si può fare impresa senza perdere l'anima?  
il dibattito su impresa sociale e Terzo settore

Come si possono attrarre capitali privati per lo  
sviluppo del Terzo settore senza minarne il carattere  
non lucrativo e la vocazione sociale?



Progetto Capacit'Azione - Investire in formazione è costruire il futuro  
Finanziato dal Ministero del Lavoro e Politiche sociali  
Avviso 2017 ai sensi dell'art. 72 del Codice del Terzo settore



## i nodi controversi / 3

Agenzia per il Terzo Settore sì oppure no? Chi controlla?

l'importanza della reputazione del terzo settore  
nel momento storico più difficile

la sfida dell'accREDITAMENTO degli enti per l'autocontrollo



Progetto Capacit'Azione - Investire in formazione è costruire il futuro  
Finanziato dal Ministero del Lavoro e Politiche sociali  
Avviso 2017 ai sensi dell'art. 72 del Codice del Terzo settore



# dopo la legge - cosa cambia / 1

Per la prima volta esiste nel nostro ordinamento giuridico una definizione di Terzo settore. Si traccia così il perimetro che circoscrive il campo del Terzo settore nel più ampio universo dei soggetti del Libro I e del Libro V del Codice civile.

Solo chi sta dentro quel perimetro può definirsi Terzo settore, assumerne gli oneri e coglierne i benefici.



Progetto Capacit'Azione - Investire in formazione è costruire il futuro  
Finanziato dal Ministero del Lavoro e Politiche sociali  
Avviso 2017 ai sensi dell'art. 72 del Codice del Terzo settore



## dopo la legge - cosa cambia / 2

Si vuole superare la frammentazione del Terzo settore senza cancellare le peculiarità delle diverse forme organizzative.

Si riuniscono le norme esistenti in un unico Codice e si dà vita a un Registro unico nazionale, articolato in sezioni regionali e di settore.



Progetto Capacit'Azione - Investire in formazione è costruire il futuro  
Finanziato dal Ministero del Lavoro e Politiche sociali  
Avviso 2017 ai sensi dell'art. 72 del Codice del Terzo settore



## dopo la legge - cosa cambia / 3

Si risolve l'annoso dilemma se sia preferibile disciplinare gli enti in base al loro status soggettivo o alle attività che svolgono: un ente di terzo settore deve possedere precisi requisiti costitutivi e statutari, ma deve anche svolgere effettivamente le attività di interesse generale e di utilità sociale coerenti con le sue finalità.



Progetto Capacit'Azione - Investire in formazione è costruire il futuro  
Finanziato dal Ministero del Lavoro e Politiche sociali  
Avviso 2017 ai sensi dell'art. 72 del Codice del Terzo settore



## dopo la legge - cosa cambia / 4

Viene incentivata la vocazione imprenditoriale e la capacità occupazionale del terzo settore con nuovi strumenti a sostegno dello sviluppo delle imprese sociali e con seri vincoli a salvaguardia della vocazione ideale e non speculativa di questi enti.



Progetto Capacit'Azione - Investire in formazione è costruire il futuro  
Finanziato dal Ministero del Lavoro e Politiche sociali  
Avviso 2017 ai sensi dell'art. 72 del Codice del Terzo settore



## dopo la legge - cosa cambia / 5

Si introduce un nuovo sistema di monitoraggio, vigilanza e controllo sulle organizzazioni del terzo settore, gestito dal Ministero del lavoro, e si promuove al tempo stesso l'autocontrollo degli enti affidato alle reti associative nazionali appositamente accreditate.



Progetto Capacit'Azione - Investire in formazione è costruire il futuro  
Finanziato dal Ministero del Lavoro e Politiche sociali  
Avviso 2017 ai sensi dell'art. 72 del Codice del Terzo settore



Il confronto costante e costruttivo fra Governo, Parlamento ed enti del terzo settore ha dato buoni frutti ed è opportuno che prosegua nella fase di attuazione, la vera prova del nove che dirà se la riforma sarà davvero efficace per sostenere e incentivare l'iniziativa dei cittadini impegnati per il bene comune.



**Progetto Capacit'Azione - Investire in formazione è costruire il futuro**  
Finanziato dal Ministero del Lavoro e Politiche sociali  
Avviso 2017 ai sensi dell'art. 72 del Codice del Terzo settore

