**L’amministrazione collaborativa dopo il parere del Consiglio di Stato**

da [Gianfranco Marocchi](http://www.co-blu.it/index.php/author/gianfranco/) | 26 Set 2018

Domande e risposte

Negli ultimi mesi si è assistito ad un fiorire di esperienze di amministrazione collaborativa. In altre parole, il rapporto tra enti pubblici e terzo settore, anziché essere basato sul **principio di competizione** e quindi sugli appalti, si è ispirato ad una **logica collaborativa** e di corresponsabilità: coprogrammazione, coprogettazione, gestione degli interventi mettendo insieme le migliori risorse del territorio come esito di un processo partecipato.

Il 26 luglio il Consiglio di Stato ha emesso, su sollecitazione dell’ANAC, un parere in tema di strumenti amministrativi collaborativi. Si tratta di una posizione da molti punti di vista censurabile, rispetto alla quale sono presto iniziati ad uscire articoli che **individuano i punti contraddittori o irragionevoli** e evidenziano i margini entro i quali **gli amministratori locali possono comunque continuare a coprogettare**. Di seguito trovate alcune domande e risposte che aiutano a inquadrare velocemente la situazione nonchè una raccolta di commenti usciti nei giorni scorsi sul web. (Per informazioni e commenti scrivi a [gianfranco.marocchi@co-blu.it](mailto:gianfranco.marocchi@co-blu.it)).

**Pubblicato il documento del "Club55"!**

Un gruppo di esperti e giuristi, gli “Amici dell’Articolo 55”, ha rilasciato una ben argomentata analisi giuridica che sostiene con fondati argomenti la legittimità della coprogrammazione e coprogettazione, contrastando efficacemente il parere del Consiglio di Stato. Va perlatro segnalato che, a distanza di mesi, tale parere un mero carteggio tra uffici, senza che sia stato recepito né a livello normativo o di *soft law,* né giurisprudenziale.

[**Leggi e firma 2 il diritto del Terzo settore preso sul serio”**](https://welforum.it/codice-del-terzo-settore-rimeditare-le-posizioni-del-consiglio-di-stato/)

* [**Esattamente, cosa è successo?**](http://www.co-blu.it/index.php/amministrazione-collaborativa-dopo-il-parere-del-consiglio-di-stato/)
* [**Di questo parere dobbiamo essere contenti o meno?**](http://www.co-blu.it/index.php/amministrazione-collaborativa-dopo-il-parere-del-consiglio-di-stato/)
* [**Concretamente, cosa può comportare?**](http://www.co-blu.it/index.php/amministrazione-collaborativa-dopo-il-parere-del-consiglio-di-stato/)
* [**Oggi si può ancora coprogrammare e coprogettare?**](http://www.co-blu.it/index.php/amministrazione-collaborativa-dopo-il-parere-del-consiglio-di-stato/)
* [**Quali rischi comporta per un amministratore locale coprogettare oggi?**](http://www.co-blu.it/index.php/amministrazione-collaborativa-dopo-il-parere-del-consiglio-di-stato/)
* [**Come mai è successo?**](http://www.co-blu.it/index.php/amministrazione-collaborativa-dopo-il-parere-del-consiglio-di-stato/)
* [**Quali saranno i prossimi passaggi?**](http://www.co-blu.it/index.php/amministrazione-collaborativa-dopo-il-parere-del-consiglio-di-stato/)
* [**La situazione sembra critica... qualcuno se ne sta occupando?**](http://www.co-blu.it/index.php/amministrazione-collaborativa-dopo-il-parere-del-consiglio-di-stato/)
* [**Di fatto oggi cosa sta accadendo?**](http://www.co-blu.it/index.php/amministrazione-collaborativa-dopo-il-parere-del-consiglio-di-stato/)
* [**Questo succede perché la coprogettazione è poco trasparente?**](http://www.co-blu.it/index.php/amministrazione-collaborativa-dopo-il-parere-del-consiglio-di-stato/)
* [**Forse l'amministrazione collaborativa è debole da un punto di vista procedurale?**](http://www.co-blu.it/index.php/amministrazione-collaborativa-dopo-il-parere-del-consiglio-di-stato/)
* [**Cosa significa amministrazione collaborativa?**](http://www.co-blu.it/index.php/amministrazione-collaborativa-dopo-il-parere-del-consiglio-di-stato/)
* [**Idea! Si potrebbe coprogettare e poi fare la gara per affidare il servizio coprogettato?**](http://www.co-blu.it/index.php/amministrazione-collaborativa-dopo-il-parere-del-consiglio-di-stato/)
* [**Il parere del Consiglio di Stato chiude tutte le strade?**](http://www.co-blu.it/index.php/amministrazione-collaborativa-dopo-il-parere-del-consiglio-di-stato/)
* [**Il Parere attacca solo aspetti marginali della Riforma. E' veramente così grave?**](http://www.co-blu.it/index.php/amministrazione-collaborativa-dopo-il-parere-del-consiglio-di-stato/)
* [**Ho capito, ma io cosa posso fare?**](http://www.co-blu.it/index.php/amministrazione-collaborativa-dopo-il-parere-del-consiglio-di-stato/)
* [**Il Consiglio di Stato valuta un quesito giuridico e dà il suo parere, cosa c'è di strano?**](http://www.co-blu.it/index.php/amministrazione-collaborativa-dopo-il-parere-del-consiglio-di-stato/)
* [**Il comunicato ANAC del 21/11/2018 sul CIG nella coprogettazione**](http://www.co-blu.it/index.php/amministrazione-collaborativa-dopo-il-parere-del-consiglio-di-stato/)

Il 6 luglio 2018 ANAC si è rivolta al Consiglio di Stato chiedendo a quest’ultimo di dirimere “dubbi interpretativi” concernenti “posizioni contrastanti da parte di vari stakeholder e del Ministero del lavoro, che teorizzano l’esclusione dall’applicazione del Codice dei contratti pubblici di ampi settori di attività affidati agli organismi del terzo settore…”. Il 26 luglio – soli 20 giorni dopo – il Consiglio di Stato emette il suo [**parere**](https://www.giustizia-amministrativa.it/cdsintra/cdsintra/AmministrazionePortale/DocumentViewer/index.html?ddocname=5VMYVE5VI253VMINF3A3BR3XAM&q=)affermando nella sostanza che il welfare è (quasi sempre) un settore economico e che dunque, coerentemente con la lettura parziale che viene proposta degli indirizzi comunitari, va sottoposto ai procedimenti di mercato e conseguentemente, quando si tratta di coinvolgere soggetti terzi, implica quasi sempre il ricorso ad appalti.

## Articoli

##### Welforum 31/8/2018 - Perché quello di Anac e Consiglio di Stato è un attacco gravissimo al terzo settore e al welfare

[](https://welforum.it/coprogrammazione-coprogettazione-e-gli-anticorpi-della-conservazione/)

**Gianfranco Marocchi su Welforum.it – 31/8/2018**. **–**[**Coprogrammazione, coprogettazione e gli anticorpi della conservazione**](https://welforum.it/coprogrammazione-coprogettazione-e-gli-anticorpi-della-conservazione/)

A fronte del diffondersi di pratiche di amministrazione collaborativa da parte degli enti locali, ANAC e Consiglio di Stato intendono riaffermare la “religione degli appalti” e della concorrenza, pur contraria all’interesse generale, rischiando di minare i principi della Riforma del Terzo settore, della 328/2000 e di una decina di leggi regionali che l’hanno applicata e, a ben vedere, della stessa Costituzione.

##### AICCON - 30/8/2018 - Non è vero che ce lo chiede l'Europa

**Alceste Santuari su Aiccon.it –**[**Procedure di affidamento dei servizi agli enti del Terzo settore**](http://www.aiccon.it/procedure-affidamento-dei-servizi-agli-enti-del-terzo-settore/)

**[](http://www.aiccon.it/procedure-affidamento-dei-servizi-agli-enti-del-terzo-settore/)**Evidenzia come non sia vero che il diritto europeo comporta l’esclusione della collaboarzione: “Il diritto eurounitario dall’applicazione delle regole sulla concorrenza i servizi sociali e i servizi sanitari … ha elaborato la nozione di servizi di interesse generale, quale categoria di servizi la cui regolazione è riconosciuta in capo agli Stati membri, proprio in ragione delle particolari finalità perseguite da tali servizi e delle loro caratteristiche organizzative … La riforma del terzo settore ha sancito la rilevanza delle attività di interesse generale, che costituiscono il perimetro degli interventi delle organizzazioni del terzo settore.”

##### Welforum 6/9/2018 - Perchè coprogettare è importante

[](https://welforum.it/coprogettazione-ed-ora/)**Ugo De Ambrogio.**[**Coprogettazione. E Ora?**](https://welforum.it/coprogettazione-ed-ora/)

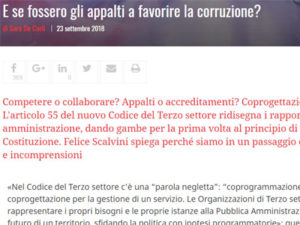
“Chi oggi … costruisce progetti partecipati nel sociale ha appreso che coprogettare in una logica di partenariato e di corresponsabilità, significa investire in un metodo di lavoro collaborativo, essenziale strumento di efficacia per realizzare buone politiche sociali pubbliche e anche, non secondariamente, veicolo di promozione di una cultura della collaborazione e della fiducia, antidoto delle tendenze individualistiche e di semplificazione della complessità oggi dilaganti in molti campi.”

##### Welforum 10/9/2018 - Perché quello di Anac e Consiglio di Stato è un attacco gravissimo al terzo settore e al welfare

[](https://welforum.it/la-coprogettazione-dopo-il-parere-del-consiglio-di-stato/)**Gianfranco Marocchi su Welforum.it – 10/9/2018**. **–**[**La coprogetatzione dopo il parere del Consiglio di Stato**](https://welforum.it/coprogrammazione-coprogettazione-e-gli-anticorpi-della-conservazione/)

Certo il parere del Consiglio di Stato è estremamente grave da un punto di vista culturale, ma – per ora – nessuna legge è cambiata; Se consapevoli dei rischi, gli amministratori locali possono continuare a utilizzare strumenti collaborativi; il parere inoltre, non poteva che fare salvi strumenti basati sull’accreditamento, che in alcuni casi possono costituire l’opzione migliore.

##### Vita 23/9/2018 - Gli appalti e la corruzione

**[](http://www.vita.it/it/article/2018/09/23/e-se-fossero-gli-appalti-a-favorire-la-corruzione/149116/)Felice Scalvini su Vita.it – 23/9/2018**. **–**[**E se fossero gli appalti a favorire la corruzione?**](http://www.vita.it/it/article/2018/09/23/e-se-fossero-gli-appalti-a-favorire-la-corruzione/149116/)

Competere o collaborare? Appalti o accreditamenti? Coprogettazione o coprogrammazione? L’articolo 55 del nuovo Codice del Terzo settore ridisegna i rapporti fra ETS e Pubblica amministrazione, dando gambe per la prima volta al principio di sussidiarietà espresso in Costituzione. Felice Scalvini spiega perché siamo in un passaggio epocale, seppur fra resistenze e incomprensioni.

##### Vita 17/9/2018 - SecondoWelfare 20/9/2018 - Se Anac e Consiglio di Stato non sanno cosa è la coprogettazione

**Gianfranco Marocchi su**[**Vita.it – 17/9/2018**](http://www.vita.it/it/article/2018/09/17/se-anac-e-consiglio-di-stato-non-sanno-cose-la-coprogettazione/149038/)**/ [SecondoWelfare 20/9/2018](http://secondowelfare.it/terzo-settore/coprogettazione-anac-e-consiglio-di-stato-rimescolano-le-carte.html)– Se Anac e Consiglio di Stato non sanno cos’è la coprogettazione**

Due articoli, pubblicati rispettivamente su Vita e Secondo Welfare, in cui Gianfranco Marocchi riassume i termini della questione, evidenziando le problematicità, ma anche gli spazi operativi ancora aperti.

##### Forum Terzo Settore 5/10/2018 - La collaborazione tra Enti locali e Terzo settore rischia uno stop

**[](http://www.forumterzosettore.it/2018/10/05/la-collaborazione-tra-enti-locali-e-terzo-settore-rischia-uno-stop/)Forum Nazionale del Terzo settore –**[**Comunicato stampa del 5/10/2018**](http://www.forumterzosettore.it/2018/10/05/la-collaborazione-tra-enti-locali-e-terzo-settore-rischia-uno-stop/)

Chiara presa di posizione del Forum del Terzo settore, in difesa delle “tante esperienze di co-programmazione e co-progettazione che Comuni e Regioni hanno messo in piedi in questi anni, strumenti che il nuovo Codice del Terzo Settore ha ora rafforzato ed esteso”. Il forum, evidenziando i rischi connessi al parere del Consiglio di Stato, riafferma il valore delle “prassi collaborative già in atto da molti anni tra le istituzioni pubbliche l’associazionismo, il volontariato, la cooperazione sociale,” evidenziando come tale collaborazione abbia prodotto “risultati importanti in termini di coesione sociale e qualità delle azioni”. Si auspica quindi che venga intrapreso un “lavoro comune con tutti gli interlocutori istituzionali per dotarci di un impianto di norme, strumenti e procedure, solido e coerente con le direttive europee e nazionali, ma capace di valorizzare il patrimonio di partecipazione civile del terzo settore.” Il comunicato è stato ripreso, oltre che dai media di settore ([Vita](http://www.vita.it/it/article/2018/10/05/la-collaborazione-fra-enti-locali-e-terzo-settore-non-puo-essere-messa/149290/) – [Volontariato oggi](http://www.volontariatoggi.info/allarme-del-forum-del-terzo-settore-rischio-stop-alla-collaborazione-con-gli-enti-locali/)), anche da [Regioni.it,](http://www.regioni.it/sociale/2018/10/05/pa-terzo-settore-consiglio-stato-mette-a-rischio-collaborazione-581237/) cosa di particolare rillievo se si considera che la Conferenza delle Regioni potrebbe presto affrontare l’argomento. Tra le organizzazioni di Terzo settore, si registra la [presa di posizione, in piena sintonia con il Forum, del Consorzio Nazionale Idee in Rete](http://www.ideeinrete.coop/articoli-home-page/50-rapporti-pa-terzo-settore/639-piena-sintonia-con-il-forum-del-terzo-settore-l-articolo-55-del-codice-del-terzo-settore-deve-essere-implementato-non-disattivato).

##### La Voce - 28/12/2018 - Due codici per il terzo settore

**[](https://www.lavoce.info/archives/56636/due-codici-per-il-terzo-settore/)La Voce –**[**Due codici per il terzo settore**](https://www.lavoce.info/archives/56636/due-codici-per-il-terzo-settore/)**– Vitalba Azzolini**

L’articolo, dopo avere ricapitolato i termini della questione, evidenzia come parrebbe inappropriato affidare alle linee guida dell’ANAC il compito di equilibrare i principi di solidarietà e concorrenza: non è questione dal soft law, ma scelta di cui investire il Parlamento: “Dettando criteri di collegamento tra la disciplina del Codice degli appalti e quella del Codice del terzo settore, l’Anac svolgerà un ruolo di supplenza del legislatore delegato che ha omesso di definirli. Ma le linee guida che l’Autorità dovrà aggiornare sono espressamente preordinate solo a “fornire indicazioni operative”. Ci si chiede, pertanto, se sia opportuno che il coordinamento fra norme di rango primario avvenga mediante un atto di soft law. Data la rilevanza degli interessi coinvolti nel contemperamento tra i principi di solidarietà e di concorrenza, un nuovo intervento del legislatore sarebbe forse più idoneo a garantire la certezza del diritto.”

## Documenti

* Welforum6 luglio 2018 – [Richiesta di parere al Consiglio di Stato – formato pdf (139 Kb)](http://www.anticorruzione.it/portal/rest/jcr/repository/collaboration/Digital%20Assets/anacdocs/Attivita/RegolazioneContratti/Richiesta_parere_CdS.pdf)  
  allegati: [Nota ANCI – formato pdf (184 Kb)](http://www.anticorruzione.it/portal/rest/jcr/repository/collaboration/Digital%20Assets/anacdocs/Attivita/RegolazioneContratti/ANCI%202017.pdf)  
  [Linee guida Regione Lazio – formato pdf (479 Kb)](http://www.anticorruzione.it/portal/rest/jcr/repository/collaboration/Digital%20Assets/anacdocs/Attivita/RegolazioneContratti/Linee%20guida%20Lazio.pdf)  
  [Nota del Ministero del Lavoro – formato pdf (141 Kb)](http://www.anticorruzione.it/portal/rest/jcr/repository/collaboration/Digital%20Assets/anacdocs/Attivita/RegolazioneContratti/Nota%20Ministero%20del%20Lavoro.pdf)
* 26 luglio 2018 – [Parere del Consiglio di Stato](https://www.giustizia-amministrativa.it/cdsintra/cdsintra/AmministrazionePortale/DocumentViewer/index.html?ddocname=5VMYVE5VI253VMINF3A3BR3XAM&q=)
* 21 novembre 2018 – [Lettera ANAC su attribuzione CIG alle procedure di coprogettazione](http://www.co-blu.it/wp-content/uploads/2018/11/comunicato-presidente-anac-21-11-2018.pdf)
* La [legge 58/2018 della Regione Toscana](https://welforum.it/wp-content/uploads/2018/11/Toscana_LR_58_2018.pdf), successiva al parere del Consglio di Stato, che include comunque l’art. 55 come strumento per la coprogrammazione e la coprogettazione (art. 14)

##### WelfareOggi 2/2018 - aprile 2018

##### Welforum - "La coprogettazione e non solo" (5/2018) e "La coprogettazione in azione" (12/2018)